**ПРОГРАММА**

**ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА
В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ
НА 2022 ГОД**

Москва – 2022

# АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ, ОПИСАНИЕ ТЕКУЩЕГО РАЗВИТИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ НАПРАВЛЕНА ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ

# . Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2022 год (далее – Программа) разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ);

Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080
(далее – Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений);

постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»[;](http://docs.cntd.ru/document/420372694)

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе
по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому,
технологическому и атомному надзору» (далее - приказ Ростехнадзора
от 30 августа 2021 г. № 287).

Ростехнадзор и его территориальные органы осуществляют деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемую в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений
в процессе осуществления деятельности в сфере электроэнергетики, обязательных требований, установленных федеральными законами
и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным
на осуществление федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, за исключением судоходных
и портовых гидротехнических сооружений.

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет (по состоянию на 1 января 2022 г.) 23 908, из них:

744 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

435 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

22 739 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения.

ГТС по классам в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 октября 2020 г. № 1607 «Об утверждении критериев классификации гидротехнических сооружений» распределены следующим образом:

I класса – 162 ГТС (комплексов ГТС);

II класса – 302 ГТС (комплексов ГТС);

III класс – 4 087 ГТС (комплексов ГТС);

IV класса –19 357 ГТС (комплексов ГТС).

Уровень безопасности поднадзорных ГТС оценивается:

нормальный уровень безопасности имеют 4 835 ГТС (комплексов ГТС);

пониженный уровень безопасности имеют 8 188 ГТС (комплексов ГТС);

неудовлетворительный уровень безопасности имеют 7 449 ГТС (комплексов ГТС);

опасный уровень безопасности, характеризуемый частичной потерей работоспособности, имеют 3 436 ГТС (комплексов ГТС).

# 1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности

На официальном интернет-портале Ростехнадзора https://www.gosnadzor.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений.

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню
и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области федерального государственного надзора
в области безопасности гидротехнических сооружений приведены
в таблице № 1.

Таблица № 1

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений

обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений за 2020 и 2021 гг.

(по состоянию на 1 января 2022 г.)

| №п/п | **Наименование мероприятия** | **Количество мероприятий** |
| --- | --- | --- |
| **2020** | **2021** |
| 1. | Информирование поднадзорных субъектов и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований с использованием информационных технологий и научно-технических достижений. | 1\* | 4\* |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики (подготовлено докладов) | 2 | 2 |
| 3. | Направлено предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего.  | 609 | 1 555 |

**\* -** *заместитель руководителя Ростехнадзора принял участие в публичных мероприятиях
по разъяснению обязательных требований, в том числе в публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики;*

# . Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Наиболее значимый риск – это риск причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии гидротехнического сооружения.
Риск возникновения аварии зависит от класса ГТС. Допустимые
значения вероятности аварий напорных ГТС согласно своду
правил «СП 58.13330.2019. Свод правил. Гидротехнические сооружения. Основные положения. СНиП 33-01-2003" (утвержден и введен в действие приказом Минстроя России от 16 декабря 2019 г. № 811/пр)»:
для I класса - 5х10-5, II класса - 5х10-4, III класса - 2,5х10-3, IV класса - 5х10-3.
В периоды паводков и половодий риск возникновения аварии ГТС резко возрастает, так как сооружения испытывают максимальное воздействие
от водного потока.

# 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Целями реализации Программы являются:

а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

б) устранение условий, причин и факторов, способных привести
к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

в) создание условий для доведения обязательных требований
до поднадзорных субъектов, повышение их информированности о способах
соблюдения обязательных требований.

Задачами реализации Программы являются:

а) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

б) создание условий для изменения ценностного отношения поднадзорных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

в) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц Ростехнадзора и поднадзорных субъектов;

г) повышение уровня правовой грамотности должностных лиц поднадзорных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах
по их исполнению.

# 3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность)
их проведения отражаются в плане-графике реализации профилактических мероприятий, разрабатываемом и утверждаемом территориальным органом Ростехнадзора, согласно таблице № 2.

Таблица № 2

Перечень профилактических мероприятий при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений

| №п/п | Профилактическое мероприятие | Сроки (периодичность) проведения | Ответственный исполнитель | Пояснения  по порядку реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование |
| 1.1. | Информирование (посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) | Статья 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;пункт 37 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| Ответственные за подготовку документов отделы Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора (размещение информации на официальном сайте Ростехнадзора) |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики |
| 2.1. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 годв Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | До 20 января2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;пункт 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений;приказ Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 |
| 2.2. | Направление проекта доклада о правоприменительной практике за 2022 годв Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора | До 30 января2023 года | Управление государственного энергетического надзора Ростехнадзора |
| 2.3. | Размещение проектов докладов о правоприменительной практике за 2022 год на официальном сайте Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений,а также направление для общественного обсуждения в Общественный совет при Ростехнадзоре, в Торгово-промышленную палату Российской Федерации, в Российский союз промышленником и предпринимателей, в Общероссийскую организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», в Общероссийскую общественную организацию «Деловая Россия» и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей | До 25 февраля 2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.4. | Размещение проекта докладао правоприменительной практике территориального органа Ростехнадзора за предшествующий год на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора с указанием способа подачи предложений | До 25 февраля 2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.5. | Утверждение руководителем Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте Ростехнадзора | До 1 апреля 2023 года | Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора |
| 2.6. | Утверждение руководителем территориального органа Ростехнадзора доклада о правоприменительной практике и его размещение на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора | До 1 апреля 2023 года | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 2.7. | Проведение публичных мероприятий по обсуждению вопросов правоприменительной практики | Ежегодно в соответствии с утвержденным руководителем Ростехнадзора планом-графиком проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.Информация размещается на официальных сайтах Ростехнадзора и его территориальных органов | Территориальные органы Ростехнадзора с участием представителей центрального аппарата Ростехнадзора.Ответственный за размещение информациина официальном сайте Ростехнадзора - Организационно-аналитическое управление Ростехнадзора.Ответственный за размещение информации на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора – структурное подразделение территориального органа Ростехнадзора |
| 2.8. | Направление отчета о проведении публичного мероприятия в адрес Управления государственного энергетического надзора Ростехнадзора, в том числе на адрес электронной почты: Otchet10upr@gosnadzor.gov.ru | Не позднее двух недель с даты проведения публичного мероприятия | Территориальные органы Ростехнадзора |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности |
| 3.1. | Меры стимулирования добросовестности(оценка добросовестности проводится по заявлению юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения.Заявитель вместе с заявлением о проведении оценки добросовестности направляет в территориальный орган Ростехнадзора документы и информацию, подтверждающие соблюдение требований, предусмотренных пунктом 49 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 48 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;пункты 47-54 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| 4. | Объявление предостережения |
| 4.1. | Объявление предостережения(в случае наличия сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям) | Постоянно | Территориальные органы Ростехнадзора | Статья 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;пункты 39-46 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений |
| 5. | Консультирование |
| 5.1. | Консультирование(по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия) | Постоянно (В соответствии с планом-графиком (вне плана-графика) реализации профилактических мероприятий территориального органа Ростехнадзора на 2022 год | Территориальные органы Ростехнадзора(контакты должностных лиц, оказывающих консультирование, размещены на официальном сайте территориального органа Ростехнадзора) | Статья 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ;пункты 55-61 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений.Консультирование, включая письменное консультирование, осуществляется по следующим вопросам:1) разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;2) разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора);3) порядок обжалования действий или бездействия должностных лиц |

# 4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Показатели результативности и эффективности Программы определяются исходя из перечня мероприятий, установленных Положением
о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений. Их сравнение по годам приведено
в таблице № 3.

Таблица № 3

Показатели результативности и эффективности Программы

| №п/п | Профилактическое мероприятие | 2020 г. | 2021 г. | Прогноз на 2022 г. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Информирование | 100 % | 100 % | 100 % |
| 2. | Обобщение правоприменительной практики | 100 % | 100 % | 100 % |
| 3. | Меры стимулирования добросовестности | - | - | 100 % |
| 4. | Объявление предостережения | 609 | 1 555 | + 5 % к показателям прошлого года |
| 5. | Консультирование | - | - | 100 % |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_